

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г. Ф.
Морозова»

ЛЕСОУСТРОЙСТВО

Методические указания
для самостоятельной работы студентов
по направлению подготовки
35.03.01 – Лесное дело

Воронеж 2018

УДК 630*524.4

Сериков, М. Т. Лесоустройство [Электронный ресурс] : метод. указания для самостоятельной работы студентов по направлению подготовки 35.03.01 – Лесное дело / М. Т. Сериков, А. Н. Водолажский, А. В. Мироненко; ВГЛТУ. – Воронеж, 2018. – Электронная версия в ЭБС ВГЛТУ.

Рекомендуется к использованию решением учебно-методической комиссии лесного факультета ВГЛТУ, протокол от 21.05.2018 г. № 8.

Рецензент – директор ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех» кандидат биологических наук, доцент Корчагин О. М.

В методических указаниях кратко изложена информация для самостоятельной работы студентов по лесоустройству с кратким историческим анализом и учётом изменений в современном лесном законодательстве РФ. Предназначены для студентов направления подготовки бакалавра 35.03.01 – Лесное дело.

© Сериков М. Т., Водолажский, А. Н.,
Мироненко А. В., 2018

© ФГБОУ ВПО «Воронежская государственная
лесотехническая академия», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Содержание разделов дисциплины для самостоятельного изучения	5
2 Краткая история развития лесоустройства	5
3 Экономические основы лесоустройства и основные принципы лесного законодательства	7
Библиографический список	16

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Лесоустройство» по учебному плану образовательной программы направления подготовки бакалавра 35.03.01 - Лесное дело, утвержденному ректором ВГЛТУ 13.04.2018 г., входит в обязательные дисциплины вариативной части. Её индекс по учебному плану – Б1.В.ОД. 17.

Цикл специальных дисциплин, осваиваемых студентами в лесных вузах России по направлению подготовки бакалавра 35.03.01 - Лесное дело, представлен довольно обширным перечнем и включает таксацию леса, лесоводство, лесные культуры, селекцию, лесоустройство, лесоправление и т. д. Ведущее место в нём занимает лесоустройство, так как знание теории и практики лесного планирования и лесоустроительного проектирования освоения лесов является одним из главных профессиональных требований эффективного управления лесами, лесным фондом и лесными экосистемами разного уровня. Лесоустройство как комплексная учебная дисциплина осваивается на завершающем этапе подготовки будущего специалиста. Изучение полного курса обеспечивается четырьмя видами учебных занятий: лекциями, лабораторными работами, курсовым проектированием и самостоятельной работой студентов.

Обязательный минимум содержания дисциплины: экономические, правовые и теоретические основы лесоустройства; объекты и методы лесоустройства; основы организации лесного хозяйства и освоения лесов; теория и оптимальное проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов; способы использования лесов и определение допустимых его размеров по видам использования; особенности лесоустройства некоторых категорий лесов; материалы лесоустройства, лесохозяйственный регламент и лесной план субъекта РФ.

В результате изучения дисциплины студент должен:

- **знать** основные направления развития лесной отрасли; основные методы учета лесных ресурсов и проектирования мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии с Инструкцией по проведению лесоустройства в России, Правилами проведения лесоустройства и Лесным кодексом Российской Федерации; теоретические основы по организации лесного хозяйства и использования лесов, включая древесину и другие виды многообразных продуктов и полезностей леса;

- **уметь** пользоваться навыками организации лесного хозяйства и использования лесов; использовать современные методы проектирования работ по лесовосстановлению, уходу за лесом, охране и защите лесов; определять допустимые размеры использования лесов по видам и способам использования при соблюдении условий выполнения лесом природоохранных и экологических функций.

В настоящих методических указаниях кратко изложены основные положения, предназначенные для самостоятельной работы студентов по основам лесоустройства с кратким историческим анализом и учётом изменений в современном лесном законодательстве РФ.

1 Содержание разделов дисциплины для самостоятельного изучения

Раздел 1 Цели, задачи, виды и специфика современного лесоустройства

Лесоустройство как составная часть системы управления освоением лесов. Лесоустройство как наука и как практическая деятельность. Концепция устойчивого управления лесами как база лесоустройства. Виды лесоустроительных работ и материалы лесоустройства. Краткая история развития лесоустройства.

Раздел 2 Эколого-экономические основы лесоустройства. Современный подход к лесам, понятию о лесе.

Экономические и экологические теоретические основы лесоустройства. Лесоводственно-экономические признаки леса, современный подход к лесам и организации их освоения, понятию о лесе. Лесоводственно-экономические особенности лесовыращивания и его проектирования. Основные принципы освоения лесов, воспроизводства лесных ресурсов (принципы лесного законодательства). Непрерывное неистощительное многоцелевое использование лесов.

2 Краткая история развития лесоустройства¹

Выращивание леса требуется не только ради древесины и других лесных продуктов, но и в целях формирования нормальных условий жизни человека на Земле, сохранения окружающей среды. Научно-технический прогресс, рост городского населения вызвали дополнительные нагрузки, влияющие на здоровье людей. Лес играет оздоровительную роль, проявляя ее в нескольких направлениях. Все более повышается значение леса как места отдыха населения. Это вызывает особую направленность развития лесного хозяйства во многих промышленных странах с большой плотностью населения. Интенсивное рекреационное использование леса нередко отрицательно сказывается на состоянии насаждений. Такое усиленное использование полезных свойств леса в комплексе с негативным воздействием на природную среду выдвигает важную задачу бережного отношения к лесам.

Таким образом, лес обладает разнообразными полезными свойствами и выполняет различные функции. Многие из них сложились исторически, по мере развития человеческого общества, стали традиционными. Хозяйственное значение приобрели защитные, социальные функции лесов. Однако по-прежнему лес остается источником важного продукта – древесины. Именно по объёму получаемой древесины судят о вкладе лесного хозяйства в совокупный валовой доход народного хозяйства страны.

Реализация указанных задач возможна на основе организации высокопродуктивного лесного хозяйства, чему и служит лесоустройство.

¹ Бугаев, В. А. Основы лесоустройства [Текст]: учеб. пособие / В. А. Бугаев. – Воронеж: ВГУ, 1993. – 232 с.

Нужно различать лесоустройство как науку, теоретическую основу и лесоустройство как практическую деятельность специализированных учреждений лесного хозяйства. Между указанными понятиями имеются различия, что вообще присуще разнице между теорией и практикой. Но обе стороны взаимосвязаны, воздействуют друг на друга и дают полное представление о лесоустройстве. Следует отметить, что некоторые авторы основное внимание обращают на вторую сторону лесоустройства. Так, М. М. Орлов (1927) лесоустройством называл совокупность технических действий, имеющих своей целью составление плана хозяйства. Н. П. Анучин (1962) под лесоустройством подразумевал комплекс съемочных и таксационных работ с составлением на их основе плана организации и ведения хозяйства в лесу. В. Е. Ермаков (1975) считал, что лесоустройство – это комплекс геодезических и таксационных работ, лесоводственного и экономического изучения леса, технических расчётов, из которых складывается проект организации и развития хозяйства лесного предприятия на ревизионный период. В «Лесной энциклопедии» (1985) записано, что лесоустройство – специализированный вид лесохозяйственной деятельности, обеспечивающий разработку системы государственных мероприятий. При этом указывается, что под лесоустройством понимают и научную дисциплину, имеющую свою теорию и технику, хотя содержание этой теории не раскрывается.

Приведенные высказывания свидетельствуют о рассмотрении лесоустройства только как практической деятельности. Отсюда можно предположить, что лесоустройство не имеет своей теории и в практике используются положения других отраслей лесной науки. На самом деле это не так. Еще в 1892 г. А. Ф. Рудзский в книге «Руководство к устройству русских лесов» писал, что лесоустройство как наука представляет собой учение об учреждении лесного хозяйства, о заведении в лесу порядков, клонящихся к тому, чтобы цели хозяйства достигались как можно полнее. А. А. Байтин и др. (1961), Е. С. Мурахтанов и др. (1983) определили научное содержание лесоустройства. В. А. Бугаёв (1993) рассматривал лесоустройство как науку об организации лесного хозяйства на данном объекте его деятельности. Это определение можно дополнить тем, что лесоустройство определяется ещё как государственная служба организации лесного хозяйства и освоения лесов.

Как и всякая наука, лесоустройство имеет свои истоки развития. Некоторые авторы полагали, что лесоустройство в нашей стране возникло несколько столетий назад. Свои суждения они связывали с первыми работами по обследованию лесов России в XVIII в. Однако, такие работы нельзя считать лесоустроительными, поскольку осуществляется лишь приближенный учёт лесов с целью обеспечения древесиной кораблестроения, военных нужд и горнорудной промышленности и не решались основные вопросы по организации лесного хозяйства.

Начало лесоустройства следует приурочить к середине XIX в. – к 1845 г., когда Ф. К. Арнольдт издал первую лесоустроительную инструкцию в России. Конечно, сам факт выпуска инструкции еще не служит причиной возникновения лесоустройства как учения об организации лесного хозяйства.

Влияли серьезные общественно-экономические факторы. В связи с развитием товарно-денежных отношений в это время резко возрастает потребность в древесине. Необходимо было упорядочить организацию лесного хозяйства. Первым этапом в развитии лесоустройства и явилась публикация упомянутой инструкции, которая базировалась преимущественно на зарубежном опыте. Постепенно зарождались самобытные идеи, взятые из российской действительности. Большой вклад в теорию лесоустройства внесли выдающиеся ученые того времени Ф. К. Арнольдт, А. Ф. Рудзский, М. М. Орлов и др. Так были заложены теоретические основы лесоустройства.

В развитие теоретических основ современного лесоустройства определенный вклад внесли Н. П. Анучин, А. А. Байтин, С. А. Богословский, В. Е. Ермаков, Н. А. Моисеев, А. Г. Мошкалев, Е. С. Мурахтанов, И. М. Науменко, В. А. Бугаев, К. Е. Никитин, Н. Н. Свалов, С. Г. Синицин, В. И. Сухих, Д. П. Столяров, А. В. Тюрин, О. А. Харин, Н. И. Чикилевский, В. С. Чуенков, А. З. Швиденко, М. Т. Сериков и др.

3 Экономические основы лесоустройства и основные принципы лесного законодательства²

Лесоустройство с точки зрения практической деятельности представляет собой определенное направление лесного хозяйства (лесоуправления). Оно тесно связано с особенностями отрасли, её экономическими основами. Лесохозяйственная деятельность своим объектом имеет лес. Последнему присущи лесоводственно-экономические признаки. С лесоводственной точки зрения лес рассматривается как элемент географического ландшафта, состоящий из совокупности древесных, кустарниковых, травянистых растений, животных и микроорганизмов, в своем развитии биологически взаимосвязанных, влияющих друг на друга и на окружающую среду (И. С. Мелехов, 1980). Такое понятие леса относится, по существу, к отдельным его участкам. Лесные предприятия свою деятельность осуществляют на значительном пространстве, на котором размещено множество лесных участков, разнородных по состоянию и по своим характеристикам. Эта деятельность приурочена к лесному массиву, то есть к территории с древесиной и иной растительностью, заметно обособленной от других лесных территорий естественными или искусственными рубежами, границами (И. С. Мелехов, 1980). Иногда лесной массив рассматривают идентично понятию лесного урочища или лесной дачи.

Наличие леса еще не означает, что хозяйство организовано. Лес существовал задолго до появления человека на земле. Естественно, при отсутствии человеческого общества не могло быть и речи о лесном хозяйстве. На первых порах развития общества человек зависел от леса, который служил человеку как место обитания и удовлетворения его небольших потребностей. Человек по отношению к лесу выступал как собиратель. В лесу собирались

² Бугаев, В. А. Основы лесоустройства [Текст]: учеб. пособие / В. А. Бугаев. – Воронеж: ВГУ, 1993. – 232 с.

плоды, добывались во время охоты средства для существования. Использование древесины было незначительным: лишь для строительства жилищ, их отопления и выработки несложных бытовых изделий. В дальнейшем спрос на древесину значительно увеличивался, а также расширилась рубка леса. Постепенно человек по отношению к лесу, да и к природе в целом, становится разрушителем. Несмотря на огромное потребление древесины, нельзя считать, что тогда уже оформилось лесное хозяйство, поскольку древесина как продукт проявлялась в натуральной форме. Потребительское отношение к лесу не означает хозяйственную деятельность. На высших этапах развития общества проявляются лучшие качества человека как творца, созидателя. Разумное хозяйствование предусматривает двойственное отношение человека к природным богатствам: с одной стороны, эти богатства должны рационально использоваться, с другой – они подлежат восстановлению, воспроизводству. Последнее больше присуще возобновляемым природным ресурсам, к которым относится лес. Это означает, что лесное хозяйство организует освоение лесов, выступающее в двух формах – в потребительской и созидательной, в использовании и воспроизводстве лесных ресурсов.

Наличие потребительской и созидательной форм полностью не раскрывает содержание лесного хозяйства и процесса освоения лесов. Необходимыми признаками существования самостоятельной отрасли является общественное разделение труда, специфика применяемых предметов труда и получаемых продуктов, периода воспроизводства, технологических процессов. Для организации освоения лесов необходимы определенные условия: превращение лесных продуктов в товар, годный для реализации и широкого потребления, имеющий товарно-денежную форму, превращение леса из средства обитания и существования человека в сферу приложения его труда. Кроме того, для лесного хозяйства характерны и другие, упомянутые выше, признаки существования самостоятельной отрасли.

Лесоустройство тесно связано с лесным хозяйством, поскольку главной его задачей является создание условий для организации освоения лесов. Поэтому лесоустройство в практическом смысле неотделимо от лесохозяйственной деятельности и входит составной частью в общую систему лесного хозяйства. Высказывается мнение, recommending определять лесоустройство в качестве государственной службы организации лесного хозяйства и освоения лесов. С такой формулировкой нельзя согласиться, поскольку лесоустроители не занимаются непосредственно ни организацией лесного хозяйства, ни освоением лесов. Этими вопросами ведают лесничества. К тому же использование лесов является частным вопросом и рассматривается в общей системе освоения лесов.

Поэтому более правильной будет следующая трактовка: *лесоустройство остаётся специализированным, связанным с лесоправлением видом лесохозяйственной деятельности, целью которой является разработка системы мероприятий, направленных на обеспечение рационального освоения лесов, эффективного их использования, охраны защиты и воспроизводства,*

участвующим в осуществлении единой научно-технической политики в лесном деле.

Лесоустройству присущи те же особенности, что и лесному хозяйству. Рассмотрим их с учётом специфики лесоустройства.

В освоении лесов происходит тесное переплетение процесса труда с естественными процессами роста, причём влияние последних на лесовыращивание нередко бывает существенным. Соотношение между указанными процессами выражается в неодинаковом времени. Время, в течение которого человек непосредственно воздействует на предмет труда, происходит процесс труда, представляет собой рабочий период. Время, проходящее без участия человеческого труда, представляет собой период естественных процессов. При выращивании леса рабочий период относительно мал и составляет 0,04-0,18 % всего времени, за которое вырастает лес (Г. П. Мотовилов, 1955). В рабочий период выполняются все лесохозяйственные мероприятия. Остальное время производство занято биологическими и физико-химическими процессами. Мероприятия в рабочий период должны активно воздействовать на выращивание леса, с тем, чтобы в период его естественного роста был достигнут наилучший результат. Применительно к задачам лесоустройства указанная особенность лесохозяйственного производства проявляется в том, что при проектировании учитываются природные процессы роста, лесорастительные условия, характер естественного возобновления и т. п.

Для лесовыращивания присущ длительный срок производства: с момента посадки леса до получения его в спелом виде проходит несколько десятилетий. Эта особенность обуславливает то, что вложенный труд отрывается от его результата на продолжительное время, в течение которого действуют преимущественно естественные процессы.

Следовательно, для лесного хозяйства важным является учет фактора времени. Он выражается в том, что выращивание леса занимает продолжительный период, и системой лесохозяйственных мероприятий стремятся сократить этот период (внедрение быстрорастущих пород, уход за лесом, применение методов селекции и др.). Длительный период воспроизводства способствует медленному накоплению запаса древесины. Лишь небольшая часть этого запаса ежегодно может быть признана годной к употреблению в виде спелой древесины. Поэтому в хозяйстве накапливаются значительные запасы в незавершенном производстве.

Вследствие указанной особенности лес на определенной территории представлен насаждениями разного возраста. Это обуславливает определенные задачи лесоустройства и требует неодинакового подхода к проектированию и использованию запаса древесины в лесу соответственно его возрасту. В молодых насаждениях при рубках ухода и санитарных выбирается часть деревьев, остальные продолжают свой рост на корню и сохраняются для дорастивания, пока достигнут состояния, пригодного для лесоэксплуатации. Спелый лес поступает в рубку на завершающем этапе лесовыращивания. Разновозрастность лесного фонда позволяет регулировать объём лесоэксплуатации, определять её соотношение с величиной прироста запаса и

наличием спелых насаждений. Значительная территория хозяйства обязывает лесоустройство при проектировании лесохозяйственных мероприятий устанавливать порядок в размещении работ по площади, концентрировать их в тех или иных частях лесного массива, чередовать во времени, намечать последовательность их выполнения и т. п.

Выращивание леса связано с биологическими процессами, которые определяются плодородием почвы, количеством тепла, влаги и другими факторами, которые в совокупности приурочены к природно-климатическим зонам. Зональность влияет на размещение насаждений соответствующей структуры и породного состава. Сказанное находит отражение в тесной связи лесного хозяйства с географическим размещением лесов. Зональность обуславливает не только характеристику насаждений, их продуктивность, но и размещение лесов на территории страны. Хотя лесной фонд страны значительный, но леса расположены неравномерно. Наряду с многолесными районами имеются и малолесные и даже безлесные. Для малолесных районов характерна разобщенность лесных участков, удаленных друг от друга на большое расстояние, невеликих по площади. Географический принцип накладывает отпечаток на характер лесоустроительных работ. Они производятся не однотипно для всей территории страны, а дифференцированно, с приуроченностью к природным зонам, в зависимости от состояния лесов, их размещения и направления лесохозяйственной деятельности.

В отличие от многих природных ресурсов (каменного угля, нефти и природного газа) лес относится к восстанавливаемым природным ресурсам. Именно в способности леса самовозобновляться, самовосстанавливаться и заключается одна из особенностей лесного хозяйства; она облегчает восстановление леса на вырубках, позволяет вести непрерывное хозяйство на одной и той же площади. Но при этом необходимо учитывать следующее: 1) для восстановления леса до его спелости требуется продолжительное время; 2) вследствие целого ряда факторов (климатических, почвенно-гидрологических, биологических и др.) не всегда происходит естественное самовоспроизводство леса без хозяйственного воздействия; 3) в определенных условиях обеспечивается естественное лесовозобновление, но оно либо растягивается на длительный срок, либо происходит за счёт второстепенных, менее ценных пород, а это требует также дополнительных лесохозяйственных мероприятий. Наиболее активно хозяйственное воздействие проявляется в развитых хозяйствах, что приводит к увеличению площади насаждений искусственного происхождения.

Для эффективного использования полезного свойства леса, проявляющегося в его самовозобновлении, лесоустройством проектируется система мероприятий: сохранение подроста на вырубках, содействие естественному возобновлению, производство лесных культур, внедрение быстрорастущих и ценных пород, реконструкция малоценных насаждений, рубка ухода и др.

Процесс освоения лесов должен планироваться и осуществляться в соответствии с современными требованиями устойчивого управления лесами,

содержащими экологические, экономические и социальные аспекты. Эти требования называются *основными принципами лесного законодательства*. Поскольку лесоустройство является направлением лесохозяйственной деятельности, то оно должно создавать условия неукоснительного соблюдения этих принципов.

Касательно освоения лесов основные принципы заключаются в следующем:

- 1) *сохранение биологического разнообразия лесов*, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) *обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов* для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- 6) обеспечение охраны и защиты лесов;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;
- 8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- 9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;
- 10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- 11) платность использования лесов.

Планомерная лесохозяйственная деятельность должна базироваться на этих принципах.

Согласно лесному законодательству Российской Федерации, ведение лесного хозяйства и использование лесных ресурсов без проведения лесоустроительных работ запрещено. Без них все разговоры об оптимальном, рациональном и неистощительном лесохозяйственном управлении и использовании лесов теряют всяческий смысл. Лесоустройство необходимо для изучения и учёта лесов, разработки ведения лесного хозяйства на перспективу.

Реализация нового Лесного кодекса предполагает оптимизацию деятельности лесоустроительных организаций. Для федерального управления лесными ресурсами необходимо иметь достоверные сведения о лесном фонде, о его количественных и качественных характеристиках. В этой связи

повышаются полномочия Рослесхоза как органа, осуществляющего инвентаризацию и государственный учёт лесного фонда.

Вместе с тем регионы, согласно Лесному кодексу, вступившего в силу с 1 января 2007 г. отвечают за само лесоустройство в своих лесничествах и лесопарках (п. 2 ст. 70 предусматривает размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг по лесоустройству в порядке, установленном Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд органами государственной власти или местного самоуправления"³).

Согласно новому лесному законодательству, планирование лесного хозяйства представляет собой трёхступенчатую систему, в которой основным документом выступает региональный лесной план, разработанный и одобренный региональными органами исполнительной власти.⁴

Лесной план субъекта Федерации представляет собой технократный порядок действий, финансирование которых обеспечивается, в том числе, и за счёт федерального бюджета. Лесной план субъекта РФ является документом лесного планирования, в котором определяются цели и задачи лесного планирования, мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков на территории субъекта РФ, и зоны такого освоения. Лесной план составляется на 10 лет.

В основе лесного плана лежат разработанные для лесничества (лесопарка) правила освоения лесов – лесохозяйственный регламент, который является основой для использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, или лесопарка. Лесохозяйственные регламенты разрабатывают и утверждают уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ. Лесохозяйственный регламент составляется сроком на 10 лет. Лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка.⁵

Арендатор леса со своей стороны готовит для участков леса отведённых в аренду проект освоения лесов, в котором указываются сведения о рубках, о лесохозяйственных и других мероприятиях, связанных с улучшением состояния леса. Проект освоения лесов разрабатывается на период 10 лет для заготовки древесины и до 10 лет - для остальных видов использования лесов, но не превышающий срок действия соответствующего лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка). Проект освоения лесов проходит обязательную государственную экспертизу.

При лесоустройстве определяют, как наиболее эффективно использовать и воспроизвести лесные ресурсы устраиваемого объекта, возрасты рубок,

³ Лесной кодекс РФ// [base.garant.ru/Лесной кодекс/5](http://base.garant.ru/Лесной_кодекс/5)

⁴ «На пути к прогрессивному лесному сектору на Северо-Западе России» <http://for-students-msfu.narod.ru/mwp083.pdf> с16-26

⁵ «Лесохозяйственная документация»// nffr.ru/articles/index.php...

расчётную лесосеку (оптимальную норму ежегодной рубки леса), методы и необходимые объёмы рубок ухода, лесовосстановительных и других работ. Особое внимание уделяется разработке научно обоснованных рекомендаций по наиболее рациональному использованию земель лесного фонда, повышению продуктивности лесов и увеличению размеров их использования. В последнее время расширяются и углубляются работы по прогнозированию и развитию лесного фонда. Предусматривается дальнейшее совершенствование комплексного использования лесов.

Работы по лесоустройству имеют комплексный характер, но самыми востребованными и самыми затратными являются работы по таксации лесов. Лесотаксационные работы – это вид непроекционной деятельности, результатом которой является услуга собственнику лесов. Результаты таксации лесов материализуются в виде детальных лесных карт и таксационных описаний на каждый лесотаксационный выдел лесничества и вносятся в Государственный лесной реестр. Особенностью данной услуги является ее тройное назначение. Потребителями результатов таксации лесов являются государство, бизнес и население.⁶

Как любой вид деятельности, лесоустроительные работы сопряжены с расходами. И эти расходы на первом этапе должны покрываться заказчиком этой услуги – собственником лесов. Таксация лесов по государственному заказу должна выполняться по новейшим, экономически оправданным и оптимальным по соотношению цена – качество технологиям с акцентом на преимущественное применение дистанционных способов. Тем не менее таксация лесов остается достаточно трудоёмким и затратным процессом с 2-годовичным, как правило, технологическим циклом. Базовая, начальная стоимость работ по таксации лесов (на 1 га) ранжируется по способам и разрядам и определяется по нормативам затрат на эти цели. Нормативы затрат рассчитываются на основании технологических схем выполнения таксационных работ, приведенных в лесоустроительной инструкции на примере типичных объектов с использованием действующих в лесоустройстве норм выработки по элементам работ. Услуги по таксации лесов могут оказываться государству любыми специализированными организациями. Конкретные исполнители работ и окончательная цена на эту услугу определяются в результате конкурсных процедур на свободном рынке.

Следует отчётливо понимать, что в условиях Российской Федерации с её огромными лесными территориями неизбежно дальнейшее развитие и доминирование дистанционных способов таксации на основе использования материалов дистанционного зондирования Земли высокого и сверхвысокого разрешения и программных средств нового поколения по их обработке. Поэтому с целью снижения издержек и укрепления своих позиций на рынке

⁶ В.И. АРХИПОВ, ФГУП «Рослесинфорг» «Лесоустройство в новых условиях»// Российские лесные вести //lesvesti.ru»news/expert/2203/

лесоустроительных услуг предполагается создание в предприятии собственного мобильного аэрофотосъемочного подразделения.

Общая эффективность лесоустроительных работ имеет экономическую и социальную полезность. В свою очередь экономическую полезность можно представить в виде прямой и косвенной экономической эффективности.

Прямая экономическая эффективность должна обеспечиваться обязательной процедурой выкупа (единовременным платежом) арендаторами лесных участков результатов таксации (лесные карты и таксационные описания) в виде выписки из Государственного лесного реестра по цене, соответствующей фактическим бюджетным затратам на таксацию лесов конкретного арендного лесного участка. Такой подход, с одной стороны, обеспечит государству возврат потраченных средств, а с другой – будет стимулировать органы государственной власти рационально планировать объекты и объемы работ по таксации, то есть в зонах фактического и планируемого освоения лесов.

Второй прямой доходной статьей государства от таксации лесов является плата населением (гражданами) за выписки из ГЛР по государственным расценкам. Необходимо более полно информировать граждан, что они по доступным государственным расценкам могут приобрести в виде выписки из ГЛР лесные карты или их фрагменты с таксационной информацией на интересующий их район, например, о грибных и ягодных местах. Несомненно, что с дальнейшим развитием гражданского общества и, соответственно, с ростом активности местного и городского населения рынок этих услуг будет расти.

Косвенная экономическая эффективность определяется общим увеличением объема платежей в бюджетную систему всеми участниками лесных отношений, в первую очередь арендаторами лесных участков.

Выполнение таксации лесов позволяет уточнить эксплуатационные запасы и расчётную лесосеку, как правило, в сторону увеличения с соответствующим увеличением поступления платежей за использование лесов в бюджет Российской Федерации.

Перевод при таксации лесов части приспевающих насаждений в спелые обеспечит повышение рентабельности лесозаготовок не менее чем на 10 %, что, соответственно, обеспечит увеличение налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Результаты таксации лесов в зоне добычи полезных ископаемых и строительства линейных объектов позволят выявить лесные участки, фактически используемые для этих целей, но не оформленные в установленном порядке, упорядочить арендные отношения в этой области и уточнить размеры арендной платы за использование лесных участков.⁷

⁷ В.И. АРХИПОВ, ФГУП «Рослесинфорг» Лесоустройство в новых условиях// Российские лесные вести //lesvesti.ru»news/expert/2203/

Предполагается, что такой подход, по расчётам разработчиков нового Лесного кодекса, вступившего в силу с 1 января 2007 г., позволит максимально приспособить лесоустройство к нуждам использования лесов, а заодно и сэкономить государственные деньги. До принятия нового Лесного кодекса, в лесном секторе экономики складывалась следующая ситуация: при существующей федеральной собственности на лес практически весь лесной бизнес в постсоветский период находился в частных руках; только в 2006 году затраты государства на лесоустройство составили 611,4 млн. рублей, в то время как большей частью результатов лесоустройства пользуется лесопромышленник.⁸

Лесной кодекс РФ предполагает следующие виды организации хозяйственного использования лесов:

- право на осуществление лесопользования по результатам аукционов;
 - право на осуществление лесопользования предоставляется на основании договора аренды
 - 1) со сроком от 10 до 49 лет;
 - 2) на краткосрочный период (до 1 года);
 - лесные участки можно закладывать в банк, сдавать в субаренду или передавать свои права и обязанности по договору аренды третьему лицу.
- Учитывая, что в пределах арендованных участков леса арендатор отвечает за осуществление работ по лесовосстановлению, уходу за лесом и обязан в соответствии с проектом освоения лесов и за счёт собственных средств проводить лесовосстановительные мероприятия, по необходимости вкладывать инвестиции и проводить противопожарные мероприятия и несёт связанные с этой деятельностью материальные расходы, при краткосрочной аренде нет его личной заинтересованности в качестве проведения этих работ;
- в лесах, не предоставленных в аренду, за ведение лесного хозяйства отвечают федеральные органы управления лесным хозяйством, мероприятия осуществляются подрядными организациями, выбранными для этих целей на основании открытого конкурса.⁹

⁸ Лесной бизнес - в руках таксатора // "Российская лесная газета" № 3-4 (184-186) от 27.01.2007 // <http://www.wood.ru>

⁹ «На пути к прогрессивному лесному сектору на Северо-Западе России» <http://for-students-msfu.narod.ru/mwp083.pdf> с16-26

Библиографический список

Основная литература

1. Бугаев В. А. Основы лесоустройства [Текст]: рек. Гос. ком. Рос. Федерации по высш. образованию в качестве учеб. пособия для студентов высш. учеб. заведений / В. А. Бугаев; под ред. Н. А. Харченко. – Воронеж: ВГУ, 1993. – 231 с. (продлено).
2. Сериков, М. Т. Лесоустройство [Электронный ресурс] : тексты лекций / М. Т. Сериков; ВГЛТУ. – Воронеж, 2018. – Электронная версия в ЭБС ВГЛТУ. – 97 с.

Дополнительная литература

1. Сериков, М. Т. Лесоустройство [Электронный ресурс] : лаб. практикум для бакалавров по направлению подготовки 35.03.01 – Лесное дело / М. Т. Сериков, А. Н. Водолажский; ВГЛТУ. – Воронеж, 2018. – Электронная версия в ЭБС ВГЛТУ.
2. Сериков, М. Т. Лесоустройство. Курсовое проектирование [Электронный ресурс] : методические указания по курсовому проектированию для бакалавров по направлению подготовки 35.03.01 – Лесное дело / М. Т. Сериков, М. А. Тувышкина; ВГЛТУ. – Воронеж, 2018. – Электронная версия в ЭБС ВГЛТУ.